

Принят на тридцать первом пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 31-8 от 25 ноября 2008 года)

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**Модельный закон
О предотвращении и комплексном контроле
загрязнений окружающей среды**

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, НОРМАТИВЫ, ПРИНЦИПЫ И
ТРЕБОВАНИЯ**

Статья 1. Цель и основные задачи настоящего Закона

Целью настоящего Закона является гармонизированное с международными нормами регулирование хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, жизнь и здоровье граждан.

Основными задачами настоящего Закона являются:

предотвращение, сокращение и комплексный контроль загрязнений, включая образование выбросов, сбросов, отходов, других негативных воздействий, вызванных функционированием объектов хозяйственной деятельности, а также, насколько это возможно, устранение источников этих загрязнений;

уменьшение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду;

повышение общего уровня защиты окружающей среды от техногенных воздействий;

обеспечение безопасности хозяйственной деятельности для жизни и здоровья граждан;

рациональное использование первичных и вторичных ресурсов в соответствии с принципами «предотвратить загрязнения» и «загрязнитель платит».

Настоящий Закон охватывает правовые, организационные, ресурсные, технологические и контрольно-надзорные сферы деятельности по предотвращению, сокращению и комплексному контролю загрязнений окружающей среды.

Статья 2. Область распространения настоящего Закона

Настоящий Закон распространяется на субъектов хозяйственной и иной деятельности, перечисленной в Приложении I (обязательном), и/или субъектов, планирующих осуществление такой хозяйственной деятельности на территории государства, в том числе способных производить трансграничное загрязнение, включая загрязнение сопредельных территорий.

Статья 3. Термины и определения

В целях настоящего Закона используются следующие термины, определения и понятия:

загрязнение – привнесение в среду или возникновение в ней новых, обычно не характерных для нее физических, химических, биологических факторов, приводящих к превышению в рассматриваемое время естественного

среднемноголетнего уровня концентраций перечисленных агентов в среде, и, как следствие, к негативным воздействиям на людей и окружающую среду;

предотвращение и комплексный контроль загрязнений окружающей среды – меры и процедуры по предотвращению и минимизации негативного воздействия на окружающую среду, которые позволяют полностью или частично избежать загрязнения окружающей среды с целью достижения высокого уровня защиты окружающей среды в целом при эксплуатации объектов хозяйственной деятельности;

минимизация негативных воздействий на окружающую среду – сокращение или полное прекращение негативных воздействий в источнике или технологическом процессе, в том числе за счет внедрения малоотходных и/или безотходных технологий и использования наилучших доступных технологий;

наилучшая доступная технология (НДТ) – технологический процесс, технический метод и прием, метод проектирования, строительства, управления, обслуживания, эксплуатации и вывода из эксплуатации промышленных установок, основанные на современных достижениях науки и техники, получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы и внесенные в государственный реестр НДТ;

Примечание.

1. При реализации НДТ, имеющей установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов, достигается наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу произведенной продукции (работы, услуги).

2. Термин «Наилучшая» означает технологию, наиболее эффективную для выпуска продукции с достижением установленного уровня защиты окружающей среды.

3. Термин «Доступная» означает технологию, которая разработана настолько, что она может быть применена в соответствующей отрасли при условии подтверждения экономической и технической целесообразности внедрения.

4. В отдельных случаях термин «доступная» может быть заменен термином «существующая», если это определено законодательством государства.

государственный реестр НДТ – систематизированный банк данных о наилучших доступных технологиях, содержащий данные об организации-разработчике НДТ, дате и степени промышленного внедрения, технологическом описании и аппаратурном оснащении, технических нормативах, сбросах, выбросах, образовании отходов;

отраслевой национальный рекомендательный справочный документ о НДТ – документ, содержащий описание комплексных производственных процессов (технологий, методов), начиная с добычи сырья и кончая отправкой готовой продукции, которые считаются наилучшими доступными технологиями для рассматриваемой категории промышленных объектов, включая соответствующие природоохранные параметры и мероприятия.

Примечание.

Информация, содержащаяся в отраслевом национальном рекомендательном справочном документе о НДТ, предназначена:

для оценки величины допустимого технологического воздействия на окружающую среду (со стороны) хозяйственного субъекта с принятием на этой основе решения о целесообразности выдачи разрешения уполномоченным государственным органом;

использования субъектом хозяйственной и иной деятельности при его намерении внедрить НДТ на конкретном объекте хозяйственной деятельности.

субъект хозяйственной и иной деятельности – физическое или юридическое лицо всех форм собственности, эксплуатирующие объекты хозяйственной и иной деятельности, перечисленные в Приложении I (обязательном), оказывающее воздействие на окружающую среду;

уполномоченный государственный орган – исполнительный орган государственной власти, который наделяется полномочиями в области охраны окружающей среды и природопользования, включая выдачу разрешений и проведение необходимых согласований с другими заинтересованными исполнительными органами государственной власти, координирует деятельность в области обмена информацией о НДТ, ведет государственный реестр НДТ, организует разработку и распространение отраслевых национальных рекомендательных справочных документов о НДТ;

Примечание.

В соответствии с законодательством государства полномочия уполномоченного государственного органа могут быть переданы территориальным органам на региональный уровень.

разрешение – документ, утвержденный уполномоченным государственным органом, содержащий нормы выброса, сброса, размещения отходов субъектом хозяйственной и иной деятельности и санкционирующий эксплуатацию всего субъекта хозяйственной деятельности или его части при соблюдении указанных норм на основе внедрения наилучших доступных технологий;

Примечание.

Если два и более субъектов хозяйственной и иной деятельности эксплуатируют разные части установки (объекта хозяйственной деятельности), они должны получать отдельные разрешения.

установка (объект хозяйственной деятельности) – стационарный технический объект, установленный на одной промышленной площадке, на котором осуществляются один или несколько видов производственной деятельности, перечисленных в Приложении I (обязательном), и который является территориально обособленным имущественным объектом, имеющим точные и неизменные географические координаты размещения;

Примечания.

- 1. Переустановка такого объекта без ущерба его назначению невозможна.*
- 2. Несколько технических объектов, расположенных на одной площадке, считаются одним объектом хозяйственной деятельности, если их виды деятельности непосредственно связаны друг с другом или если эти технические объекты связаны технологически.*

существующая установка (существующий объект хозяйственной деятельности) – установка, которая эксплуатировалась в соответствии с законодательством государства в любой момент времени до подачи заявки на получение разрешения;

Примечание.

Другие установки считаются новыми установками.

экологическая политика – заявление субъекта хозяйственной и иной деятельности о намерениях и принципах, связанных с обеспечением общей экологической эффективности на его объекте хозяйственной и иной деятельности, которое служит основанием для установления целевых и плановых экологических показателей и способов их достижения;

экологическая оценка – совокупность данных, отражающих результаты оценки негативного воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы, используемых при составлении и оценке заявок на получение разрешений и для включения в условия выдачи разрешения;

нормативы качества окружающей среды – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

гигиенический норматив – установленное исследованиями допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека;

технологический норматив – норматив использования материальных и энергетических ресурсов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду, образования и размещения отходов в расчете на единицу выпускаемой продукции;

нормы общего действия – совокупность установленных в нормативных документах условий, охватывающих общие технологические аспекты эксплуатации типовых установок и предписывающих определенные характеристики, которые уполномоченный государственный орган должен закладывать в соответствующие разрешения в качестве усредненных требований.

Примечание.

Нормы общего действия используются для выдачи разрешения для субъектов хозяйственной и иной деятельности, относящихся к малым и средним предприятиям и оказывающим значительное воздействие на окружающую среду.

система нормирования негативного воздействия на окружающую среду – совокупность установленных ограничений негативного воздействия на окружающую среду, основанная на применении природоохранных, технологических и санитарно-гигиенических нормативов;

система нормирования, основанная на санитарно-гигиенических нормативах – совокупность допустимых нормативов, установленных с учетом сани-

тарно-гигиенических требований по ограничению негативного воздействия на окружающую среду;

система нормирования, основанная на технологических нормативах (система технологического нормирования) – совокупность допустимых нормативов, установленных с учетом требований по достижению минимально возможного воздействия на окружающую среду посредством использования НДТ;

значительное воздействие объекта хозяйственной деятельности на окружающую среду – антропогенное воздействие, превышающее нормы качества окружающей среды, установленные законодательством государства;

трансграничное воздействие – любое воздействие, не только глобального характера, в районе, находящемся под юрисдикцией того или иного государства, вызываемое планируемой деятельностью, физический источник которой расположен полностью или частично в пределах района, подпадающего под юрисдикцию другой государства.

Статья 4. Взаимосвязь норм и нормативов воздействия объектов хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье человека

1. Нормы и нормативы выбросов, сбросов, объемов образования отходов и других негативных воздействий, а также соответствующие им меры технического регулирования должны определяться на основе:

— норм качества окружающей среды, установленных законодательством государства;

— наилучших доступных технологий без указания на использование какой-либо одной определенной технологии.

2. Нормы качества окружающей среды представляют собой установленные законодательством государства характеристики состояния окружающей среды, при которых обеспечивается качество окружающей среды, необходимое для жизнедеятельности человека, обитания животных, растений и других живых организмов.

3. Санитарно-гигиенические нормативы регламентируют содержание токсикантов в воздухе, воде, почве, продуктах питания, нормы воздействия отдельных отраслей хозяйства на природные комплексы.

Нормативным считается любое воздействие, при котором не превышаются нормы предельно-допустимых концентраций (ПДК), независимо от того, сколько всего загрязняющих веществ поступает от объекта в окружающую среду (г/с, т/год).

При определении санитарно-гигиенических нормативов загрязнения окружающей среды необходимо обеспечивать соблюдение требования, при котором концентрация загрязняющего вещества в окружающей среде (воздухе, воде, почве) была бы меньше показателей предельно допустимых выбросов и предельно допустимых сбросов, установленных законодательством государства.

Показатели ПДВ устанавливаются из условия непревышения нормативов качества воздуха по содержанию загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы от источника или их совокупности, для населения, животного и растительного мира.

Показатели ПДС устанавливаются с учетом предельно-допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ в местах водопользования.

4. Нормативы ресурсосбережения включают требования к субъекту хозяйственной и иной деятельности при добыче первичных сырьевых ресурсов, а также к порядку обращения с отходами (включая лимиты на их размещение) с целью их вовлечения в хозяйственный оборот в качестве вторичных ресурсов. Нормативы ресурсосбережения, как правило, определяются на основе методологии технологического нормирования.

5. Технологическое нормирование заключается в учете технико-технологических характеристик установки (объекта хозяйственной деятельности), а если это необходимо — ее географического расположения и местных особенностей окружающей среды, включая нормативы качества окружающей среды, с обеспечением при этом выполнения требований по предотвращению и сокращению загрязнений, распространяющихся на большие территории, включая трансграничные загрязнения сопредельных территорий.

При использовании системы технологического нормирования субъект хозяйственной и иной деятельности должен ориентироваться на установленные законодательством государства нормы качества окружающей среды, санитарно-гигиенические нормативы и нормативы ресурсосбережения.

6. Порядок и статус применения перечисленных в пунктах 2 – 5 настоящей статьи норм и нормативов воздействия объектов хозяйственной деятельности на окружающую среду устанавливаются законодательством государства.

7. В тех случаях, когда национальные и международные нормы и нормативы в области охраны окружающей среды и ресурсосбережения содержат более высокие (жесткие) требования, чем те, которые могут быть выполнены при использовании НДТ, заинтересованные органы исполнительной власти государства направляют в уполномоченный государственный орган предложения по пересмотру национальных нормативов в сторону смягчения требований до уровня, достижение которого возможно при использовании НДТ. В выдаваемые разрешения включаются дополнительные условия, обеспечивающие снижение в согласованные сроки объемов загрязнения окружающей среды до уровня, достижимого при использовании НДТ.

8. Нормативы и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются на основе достижимости предельных нормативов при использовании НДТ с учетом международных правил и нормативов в области охраны окружающей среды и вводятся в действие в порядке, установленном законодательством государства.

9. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для объектов хозяйственной деятельности, относящихся к видам производственной деятельности, перечисленным в Приложении I (обязательном), устанавливаются следующие виды нормативов допустимого воздействия на окружающую среду:

— нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в атмосферу, водные объекты, в недра;

— нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;

— нормативы допустимых физических воздействий (уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);

— нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;

— нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;

— нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной деятельности.

10. Разработка нормативов в области охраны окружающей среды осуществляется уполномоченным государственным органом.

11. Список основных загрязняющих веществ, для которых устанавливают нормативы допустимых воздействий на окружающую среду, приведен в Приложении II (обязательном).

Статья 5. Основные принципы государственной политики в области предотвращения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды в результате хозяйственной деятельности

Основными принципами государственной политики в области предотвращения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды в результате хозяйственной деятельности являются:

научно обоснованное сочетание терминологических, экологических, социальных и экономических интересов человека, общества и государства в целях формирования благоприятной окружающей среды и обеспечения устойчивого развития;

презумпция экологической опасности хозяйственной и иной деятельности;

приоритет предупредительных мер, направленных на борьбу с образующимися загрязнениями, в частности на основе применения НДТ;

гласность, полнота и достоверность информации о состоянии окружающей среды, обеспечение доступа к этой информации всех заинтересованных сторон, включая общественность;

платность природопользования;

возмещение вреда, причиненного окружающей среде, и направление полученных средств на природоохранные мероприятия;

обязательность экологической оценки при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в том числе при установлении условий выдачи разрешения;

регулирование режимов индивидуальных условий при выдаче разрешений субъектам малого и среднего бизнеса.

Статья 6. Требования к информационному обеспечению в целях предотвращения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды

1. Информационное обеспечение в области НДТ, включая ведение государственного реестра НДТ, создание и распространение отраслевых национальных рекомендательных справочных документов о НДТ, осуществляется уполномоченным государственным органом.

2. При создании информационных систем в области НДТ предусматриваются все виды деятельности, осуществляемой в сфере информационного обеспечения для создания унифицированного государственного реестра НДТ с учетом особенностей малых и средних предприятий. Унифицированные машинно-ориентированные базы данных о НДТ должны содержать информацию об организации – разработчике НДТ, дате и степени промышленного внедрения, данные по технологическому описанию и аппаратурному оснащению, технических нормативах, сбросах, выбросах, образовании отходов.

3. Для формирования государственного реестра НДТ и создания отраслевых национальных рекомендательных справочных документов о НДТ подведомственные органы (отделения) уполномоченного государственного органа должны ежегодно, а в первый раз – в течение полутора лет с даты вступления настоящего Закона в силу, высылать в адрес уполномоченного государственного органа имеющиеся в их распоряжении сведения о наилучших доступных технологиях, включающие данные об организации – разработчике НДТ, дате и степени промышленного внедрения, данные по технологическому описанию и аппаратурному оснащению, технических нормативах, сбросах, выбросах, образовании отходов, а также репрезентативные данные о предельных величинах выбросов, сбросов, объемах накопления отходов, других негативных воздействиях, образующихся на объектах, относящихся к видам производственной деятельности, перечисленных в Приложении I (обязательном), и, если это необходимо, относящихся к НДТ, на основании которых были установлены указанные величины.

4. Государственный реестр НДТ формируется на основе унифицированных машинно-ориентированных баз данных о НДТ.

5. Один раз в три года уполномоченный государственный орган публикует результаты обмена информацией в виде отраслевых национальных рекомендательных справочных документов о НДТ для различных видов хозяйственной деятельности, перечисленных в Приложении I (обязательном).

6. Для создания отраслевых национальных рекомендательных справочных документов о НДТ формируются рабочие группы, включающие представителей промышленности, природоохранных организаций и общественности.

7. Отраслевой национальный рекомендательный справочный документ о НДТ содержит описание комплексных производственных процессов (технологий, методов), начиная с добычи сырья и кончая отправкой готовой продукции. Этот документ для каждой категории промышленных объектов включает следующие разделы:

общая информация относительно рассматриваемой отрасли промышленности и промышленных процессов, используемых в этой отрасли;

основные экологические проблемы, характерные для отрасли;

технологическое описание производственного процесса (начиная с добычи сырья до отправки готовой продукции) с указанием данных о выбросах (сбросах), образовании отходов, потреблении сырья и энергии на протяжении всего производственного цикла;

методология определения НДТ для отрасли промышленности;

оценка возможных преимуществ для окружающей среды при внедрении НДТ;

по ограничению применимости НДТ;

данные экономические показатели НДТ;

сведения о новейших НДТ, находящихся в стадии научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или опытно-промышленного внедрения.

8. Уполномоченный государственный орган обеспечивает доступность государственного реестра НДТ и отраслевых национальных рекомендательных справочных документов о НДТ для всех заинтересованных лиц, используя для этого собственные Интернет-ресурсы и отраслевые средства массовой информации.

9. Уполномоченный государственный орган обеспечивает информирование субъектов хозяйственной и иной деятельности об их обязательствах при получении разрешений, используя для этого собственные Интернет-ресурсы и отраслевые средства массовой информации.

10. Уполномоченный государственный орган создает межведомственные электронные сети для обеспечения доступа общественности к информации о процедуре выдачи разрешений, заявках на получение разрешений, результатах учета и отчетности в области реализации разрешений, государственном реестре НДТ и отраслевых национальных рекомендательных справочных документах о НДТ.

11. Информация о выданных разрешениях предоставляется всем заинтересованным лицам с соблюдением требований об охране государственной, коммерческой и иной тайны в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ И ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНОЛОГИЯМ

Статья 7. Разрешения на допустимое воздействие на окружающую среду

1. Гармонизация экологического законодательства государства с законодательством Европейского Союза и международным законодательством предполагает переход от индивидуальных разрешений, выдаваемых субъекту хозяйственной и иной деятельности на выбросы, сбросы, размещение отходов, к разрешению на допустимое воздействие на окружающую среду.

2. Разрешение должно выдаваться с учетом наилучших доступных технологий для данной области антропогенной деятельности на основе технологических нормативов при соблюдении нормативов качества окружающей среды и с учетом социально-экономических факторов.

3. Разрешение выдается для объектов хозяйственной деятельности, перечисленных в Приложении I (обязательном).

4. Список основных загрязняющих веществ, для которых устанавливаются нормативы допустимых воздействий на окружающую среду, приводится в Приложении II (обязательном).

Статья 8. Особенности выдачи разрешений

1. Перечень объектов хозяйственной деятельности, которые вправе получить разрешение, устанавливается уполномоченным государственным органом.

2. Критериями отнесения предприятий к указанному перечню служат масштаб хозяйственного воздействия предприятия на окружающую среду, использование предприятием нескольких видов природных ресурсов и степень экологической безопасности вида деятельности.

3. Уполномоченный государственный орган вырабатывает и обеспечивает единую методологию выдачи разрешения, состоящую в том, что разрешается только совместное применение существующих в государстве подходов и документов к контролю над образованием выбросов, сбросов, отходов и других негативных воздействий.

4. Приоритетным правом на получение разрешения пользуются субъекты хозяйственной и иной деятельности, получившие положительное заключение независимых органов экологического аудита, аккредитованных в соответствии с порядком, установленным законодательством государства.

5. Разрешение служит основанием для заключения договора на комплексное природопользование (закрепляющего права на использование природных ресурсов и воздействие на окружающую среду, условия, при которых данная деятельность должна осуществляться, размеры платежей за пользование природными ресурсами, ответственность сторон) между субъектом хозяйственной и иной деятельности и органом исполнительной власти района (города), на территории которого осуществляется природопользование.

6. Содержание разрешения и процедура его получения в уполномоченном государственном органе приводятся в Приложении III (рекомендательном).

Статья 9. Дифференцированный подход к выдаче разрешений

1. Объекты хозяйственной деятельности, перечисленные в Приложении I (обязательном), являющиеся крупными источниками загрязнения окружающей среды, обязаны получать разрешения на индивидуальной основе с учетом одновременного рассмотрения всех экологических аспектов хозяйственной деятельности, возможностей использования НДТ и особенностей местных условий.

2. Объекты хозяйственной деятельности, характеризующиеся схожими производственными процессами и относящиеся к малым и средним предприятиям, оказывающие значительное воздействие на окружающую среду, получают разрешения на основе норм общего действия.

Нормы общего действия включают в себя нормативы ПДВ/ПДС, основанные на НДТ для данной категории установок и требованиях к определенным вопросам эксплуатации, а также условия, касающиеся мониторинга, ведения учета и представления отчетности. Нормы общего действия подразумевают использование упрощенных форм заявок на получение разрешения, при этом субъекты хозяйственной и иной деятельности должны продемонстрировать готовность к соблюдению документально установленных требований.

При решении вопроса об использовании норм общего действия уполномоченный государственный орган применяет следующие критерии:

нормы общего действия должны охватывать достаточное количество

установок определенной категории, чтобы разработка таких норм общего действия была экономически эффективной;

технологии и технические методы для данной категории установок не должны меняться быстрыми темпами, поскольку нормы общего действия не могут часто обновляться;

установки должны оказывать аналогичное воздействие на окружающую среду.

3. Объекты хозяйственной деятельности, относящиеся к малым и средним предприятиям, оказывающие незначительное воздействие на окружающую среду, подлежат регистрации в уполномоченном государственном органе и могут быть освобождены от получения разрешения.

Статья 10. Обоснование выбора наилучшей доступной технологии

1. Выбор и внедрение наилучшей доступной технологии направлены на обеспечение комплексного подхода к предотвращению или минимизации техногенного воздействия и базируются на сопоставлении эффективности мероприятий по охране окружающей среды с затратами, которые должен при этом нести субъект хозяйственной и иной деятельности для предотвращения или минимизации оказываемого им техногенного воздействия.

2. Выбираемая НДТ для внедрения на конкретном объекте хозяйственной деятельности должна соответствовать следующим основным требованиям:

- соответствие технологии новейшим отечественным и зарубежным разработкам в данной отрасли промышленности;

- экономическая и практическая приемлемость данной технологии для объекта хозяйственной деятельности;

- оправданность применения данной технологии с точки зрения минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

3. Критериями выбора НДТ для конкретного предприятия являются:

- комплексное воздействие технологии на окружающую среду, включая воздействие на изменение климата токсичность для водных объектов, окисляемость загрязняющих выбросов (приводящую к образованию кислотных осадков), эвтрофикацию, истощение озонового слоя, образование фотохимического озона и токсичность для здоровья человека;

- экономическая целесообразность внедрения технологии (с учетом капитальных и эксплуатационных затрат) в конкретной отрасли промышленности;

- возможность сравнения с технологиями, успешно апробированными на промышленном уровне;

- экономическая жизнеспособность технологии в конкретной отрасли; местные экологические условия;

- географическое расположение предприятия.

4. При обосновании выбора НДТ на конкретном предприятии принимаются во внимание следующие факторы:

- наличие информации, публикуемой в федеральном реестре НДТ;

- сокращение объемов использования токсичного сырья;

- использование малоотходных процессов;

- вовлечение в хозяйственный оборот сбросов, выбросов и отходов, образующихся в процессе хозяйственной деятельности;

- наличие сравнимых технологических процессов, производственного оборудования или методов эксплуатации, которые были успешно апробированы на промышленном уровне;
- учет времени, необходимого для внедрения НДТ;
- потребление и эффективность использования первичного сырья, включая энергоносители, применяемые в технологическом процессе;
- научно-технический уровень НДТ;
- предотвращение или сведение к минимуму общего воздействия выбросов, сбросов и отходов, других негативных воздействий, образующихся в процессе хозяйственной деятельности, на окружающую среду для обеспечения нормативов качества окружающей среды на месте воздействия;
- предотвращение аварий и сведение к минимуму их последствий для окружающей среды.

5. В тех случаях, когда нормативы качества окружающей среды являются более высокими по сравнению с теми, которые могут быть достигнуты с использованием НДТ, природоохранное разрешение, выдаваемое на право хозяйственной деятельности на основе НДТ, должно содержать условия по осуществлению дополнительных мероприятий, направленных на обеспечение соответствия НДТ нормативам качества окружающей среды.

Статья 11. Условия перехода на систему выдачи разрешений

1. Для перехода на систему выдачи разрешений уполномоченный государственный орган организует процесс подготовки и выдачи разрешений, ведение государственного реестра НДТ, подготовку и распространение национальных отраслевых рекомендательных справочных документов о НДТ.

Уполномоченный государственный орган:

- следит за динамикой развития НДТ, осваиваемых в результате научно-технического прогресса;
- ведет государственный реестр НДТ;
- публикует один раз в три года отраслевые национальные справочные рекомендательные документы о НДТ для различных видов хозяйственной деятельности, перечисленных в Приложении I (обязательном);
- публикует один раз в три года реестр образующихся на объектах хозяйственной деятельности выбросов, сбросов, отходов, других негативных воздействий и источников их образования, основанный на данных, предоставленных подведомственными ему органами (отделениями); формирует соответствующие базы данных;
- информирует об этом заинтересованные организации, включая субъектов хозяйственной и иной деятельности;
- оказывает содействие внедрению НДТ в промышленности.

Глава 3. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ОБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 12. Экологический аудит объектов хозяйственной деятельности

1. Экологический аудит объектов хозяйственной деятельности, перечисленных в Приложении I (обязательном) и являющихся значительными источниками загрязнения окружающей среды, осуществляется в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами государства в целях подтверждения соответствия хозяйственной и иной деятельности субъектов хозяйственной и иной деятельности требованиям законов и иных нормативных правовых актов государства.

2. Экологический аудит, реализуемый в добровольном порядке по инициативе субъекта хозяйственной и иной деятельности, проводится перед подачей заявки на получение разрешения и, при необходимости, во время действия разрешения организациями, имеющими лицензию на проведение такого вида работ.

3. Срок проведения экологического аудита во время действия разрешений не должен превышать шести месяцев с момента начала аудита.

Статья 13. Государственный мониторинг объектов хозяйственной деятельности

1. Мониторинг состояния окружающей среды в местах расположения объектов хозяйственной деятельности, виды которой перечислены в Приложении I (обязательном), осуществляется в целях наблюдения за состоянием и изменениями окружающей среды в рамках принятой в государстве системы экологического мониторинга.

2. Уполномоченный государственный орган, осуществляет при необходимости, методическое руководство проведением экологического мониторинга состояния окружающей среды на конкретном объекте хозяйственной деятельности, получившем разрешение.

3. Уполномоченный государственный орган осуществляет сбор, хранение, анализ данных локального мониторинга и по требованию заинтересованных лиц – представление информации.

Статья 14. Локальный производственный мониторинг объектов хозяйственной деятельности

1. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, получившие Разрешение, проводят локальный производственный мониторинг – контроль окружающей среды. Условия проведения локального производственного мониторинга – контроля окружающей среды приводятся в Приложении IV (рекомендательном).

Статья 15. Порядок осуществления государственного контроля (надзора)

1. Государственный контроль (надзор) над соблюдением положений настоящего Закона осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством государства.

2. Если подтверждается, что хозяйственная деятельность, на которую выдано разрешение, представляет опасность для окружающей среды, жизни и здоровья граждан, то субъектами хозяйственной и иной деятельности и другими заинтересованными сторонами принимаются согласованные меры по снижению риска либо, по решению судебных органов, принимается решение об ограничении производства или о его закрытии.

3. Над крупными объектами хозяйственной деятельности, перечисленными в Приложении I (обязательном), контроль выполнения субъектами хозяйственной деятельности условий и требований, установленных в разрешениях, осуществляют непосредственно уполномоченный государственный орган в соответствии с разграничением полномочий федеральных и муниципальных органов,

4. Над объектами хозяйственной и иной деятельности, относящимися к малому или среднему бизнесу, контроль осуществляют органы местного самоуправления.

5. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, в соответствии с действующим природоохранным законодательством Государства, обязаны допускать должностных лиц уполномоченного государственного органа на территорию проверяемых объектов для осуществления контрольных функций по проверке документов, оборудования и организации работ, относящихся к деятельности, на которую выдано разрешение.

6. При наличии информации со стороны общественности о существенном превышении разрешенных природоохранных норм и нормативов, а также в случаях документально подтвержденного нарушения хозяйственной деятельности, уполномоченный государственный орган выдает субъекту хозяйственной и иной деятельности предписание об устранении выявленных нарушений без приостановления действия Разрешения.

Статья 16. Общественный контроль

1. Общественный контроль природоохранной деятельности субъекта хозяйственной и иной деятельности организуется и проводится в соответствии с условиями, установленными природоохранным законодательством государства.

2. Уполномоченный государственный орган должен принимать необходимые меры для того, чтобы процедура получения разрешений (при осуществлении хозяйственной деятельности на новых объектах хозяйственной деятельности или при проведении значительных изменений, включая модернизацию и реконструкцию, на существующих объектах при увеличении их негативного воздействия на окружающую среду) могла проводиться с участием предварительно проинформированной общественности в течение определенного периода времени, для того чтобы общественность имела возможность представить свое заключение уполномоченному государственному органу о поданных заявлениях.

3. Копия разрешения и любые последующие изменения в условиях разрешения предоставляются уполномоченным государственным органом в распоряжение общественности по ее требованию.

Глава 4. ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТА ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ РАЗРЕШЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 17. Требования, определяющие основные обязанности субъектов хозяйственной и иной деятельности

1. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны, с учетом внедрения НДТ, осуществлять организационные и технико-технологические мероприятия, направленные:

– на проведение профилактических мероприятий по предотвращению негативных физических воздействий на окружающую среду, а также загрязнений окружающей среды выбросами, сбросами, отходами и другими загрязнениями, образующимися в результате их хозяйственной деятельности;

– обеспечение эксплуатации объектов хозяйственной деятельности в пределах нормативного загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами, отходами и другими загрязнениями;

– обеспечение сбережения и рационального использования первичного сырья и энергии;

– обеспечение максимального вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, образующихся в виде выбросов, сбросов, отходов, образующихся в результате их хозяйственной деятельности;

– проведение профилактических мероприятий по предотвращению аварий и ограничению их последствий;

– проведение мероприятий по исключению загрязнения окружающей среды при выводе из эксплуатации объекта хозяйственной деятельности.

2. При оценке соответствия требованиям настоящего Закона необходимо, чтобы уполномоченный государственный орган при выдаче разрешений принимал во внимание требования настоящей статьи.

3. Обязанности субъекта хозяйственной и иной деятельности при получении разрешения приводятся в Приложении III (рекомендательном) к настоящему Закону.

Статья 18. Ответственность субъекта хозяйственной и иной деятельности, получившего разрешение

1. Субъект хозяйственной и иной деятельности, получивший разрешение, в соответствии с законодательством государства, несет административную, гражданско-правовую и иную ответственность за достоверность предоставляемой информации на всех этапах внедрения НДТ и за достижение конечного результата в установленные сроки.

2. Субъект хозяйственной и иной деятельности, получивший разрешение, в соответствии с законодательством государства, несет административную, гражданско-правовую и иную ответственность.

3. Субъект хозяйственной и иной деятельности, получивший разрешение, в соответствии с законодательством государства, несет административную,

гражданско-правовую и уголовную ответственность за несоблюдение зафиксированных разрешением условий.

Статья 19. Ответственность субъектов хозяйственной и иной деятельности при модернизации и реконструкции объектов хозяйственной деятельности

1. Субъект хозяйственной и иной деятельности обязан информировать уполномоченный государственный орган о проводимых мероприятиях по модернизации и реконструкции объекта хозяйственной деятельности, если эти мероприятия предусматривают расширение производственных мощностей и увеличение более чем на 10% негативного воздействия на окружающую среду. Если необходимо, уполномоченный государственный орган должен внести соответствующие изменения в условия выдачи разрешения, выданного субъекту хозяйственной и иной деятельности, или выдать дополнительное Разрешение на приращенные мощности.

2. Соккрытие информации, имеющей значение для принятия решения об утверждении индивидуальных условий при выдаче разрешения, или предоставление недостоверной информации, повлиявшей на принятие решения об утверждении индивидуальных условий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц в размере, определяемом законодательством государства.

Статья 20. Ответственность должностных лиц уполномоченного государственного органа

Должностные лица уполномоченного государственного органа, в соответствии с законодательством государства, несут административную, гражданскую и иную ответственность за незаконную выдачу разрешения и за необоснованный отзыв Разрешения.

Статья 21. Осуществление хозяйственной деятельности без разрешения

Осуществление хозяйственной деятельности без разрешения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц в размере, определяемом законодательством государства.

Статья 22. Давность привлечения к ответственности за нарушение условий выдачи разрешения

Субъект хозяйственной и иной деятельности не может быть привлечен к ответственности за нарушение условий выдачи разрешения, если со дня нарушения либо со следующего дня после окончания отчетного периода, в течение которого было совершено это нарушение, истек срок давности, установленный природоохранным законодательством Государства.

Статья 23. Составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим законом

1. Составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, осуществляются должностными лицами уполномоченного государственного органа.

2. После вынесения решения о привлечении к ответственности субъекта хозяйственной и иной деятельности, виновного в нарушении настоящего Зако-

на, уполномоченный государственный орган обязан направить указанному субъекту хозяйственной и иной деятельности постановление об его привлечении к ответственности с предложением добровольно устранить выявленные нарушения.

3. В случае если указанный субъект хозяйственной и иной деятельности отказывается добровольно устранить выявленные нарушения или пропустил указанный в постановлении срок устранения нарушения, уполномоченный государственный орган обращается в арбитражный суд с иском с заявлением.

4. В необходимых случаях, одновременно с подачей искового заявления о привлечении виновного лица к ответственности за нарушение настоящего Закона, уполномоченный государственный орган может направить в суд ходатайство об обеспечении иска в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством государства и арбитражным процессуальным законодательством государства.

Статья 24. Разрешение споров в области условий выдачи разрешения

1. Урегулирование споров в области соблюдения условий выдачи разрешения в судебном порядке в соответствии с законодательством государства.

2. При урегулировании споров в области соблюдения условий выдачи разрешения обстоятельством, смягчающим ответственность субъекта хозяйственной и иной деятельности за нарушение условий выдачи разрешения, признается нарушение условий выдачи разрешения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости.

3. При урегулировании споров в области соблюдения условий выдачи разрешения обстоятельством, отягчающим ответственность субъекта хозяйственной и иной деятельности, признается нарушение условий выдачи разрешения субъектом хозяйственной и иной деятельности, ранее привлекавшимся к ответственности за аналогичное нарушение законодательства.

4. Субъект хозяйственной и иной деятельности, с которого взыскана санкция за нарушение условий выдачи разрешения, считается подвергнутым этой санкции в течение 12 месяцев с момента вступления в силу решения суда о применении санкции за нарушение условий выдачи разрешения. Эта мера считается штрафной санкцией и не должна, как правило, приводить к приостановлению действия разрешения.

5. Обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность за нарушение условий выдачи разрешения, устанавливаются судом государства и учитываются им при наложении санкций за нарушение условий выдачи разрешения.

Глава 5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ

Статья 25. Возмещение вреда при нарушении условий выдачи разрешения

1. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, деятельность которых причинила вред окружающей среде и природному потенциалу территории, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

2. Определение размера вреда, причиненного объектом хозяйственной деятельности природному потенциалу территории при нарушении условий выдачи разрешения, осуществляется по решению суда, исходя из стоимости мероприятий по возмещению вреда, а при невозможности окупить данную стоимость – на основании такс и методик исчисления размера вреда, утвержденных государством. Определение размера вреда производится уполномоченным государственным органом.

Статья 26. Экономическое стимулирование субъектов хозяйственной и иной деятельности, получивших разрешение

1. Экономическое стимулирование субъектов хозяйственной и иной деятельности, получивших разрешение, практикуется при осуществлении следующих природоохранных мероприятий:

- переход на НДС;
- внедрение систем оборотного и бессточного водоснабжения;
- приобретение, монтаж и строительство очистных сооружений, установок и цехов по очистке шахтных вод, сточных вод и переработке жидких отходов и кубовых остатков;
- оснащение производств газопылеулавливающими, газоочистными устройствами, а также устройствами по дожигу и доочистке хвостовых газов и устройствами для улучшения режимов сжигания топлива;
- внедрение технологий, обеспечивающих сокращение образования отходов, строительство установок, производств, цехов, а также по сортировка, использование и обезвреживание отходов;
- мероприятия по экологическому оздоровлению земель, почв и водных объектов, сохранению растительного и животного мира и биологического разнообразия вне зоны влияния источников негативного воздействия на окружающую среду, находящихся на балансе плательщиков;
- ликвидация экологического ущерба, нанесенного окружающей среде плательщиком платы в результате действий непреодолимой силы, а также иными лицами;
- оснащение имущественных объектов, являющихся источниками негативного воздействия на окружающую среду, измерительными приборами, работающими в автоматическом режиме и входящими в перечень, утверждаемый в установленном порядке.

2. В качестве меры экономического стимулирования субъектов хозяйственной и иной деятельности, получивших разрешение, применяется механизм зачета фактически произведенных расходов на выполнение природоохранных мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленной в соответствии с законодательством государства, в порядке, установленном государством. Данный механизм может быть реализован при соблюдении следующих условий:

- расходы субъекта хозяйственной и иной деятельности, направленные на осуществление природоохранных мероприятий и инвестиционных проектов, связанных с внедрением НДС, должны уменьшать сумму начисленной предприятием платы за негативное воздействие на окружающую среду;

– если сумма расходов на природоохранные мероприятия превышает сумму платы за негативное воздействие на окружающую среду за текущий год, то неиспользованная в текущем году сумма зачета переносится на последующие годы;

– в отношении субъектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих согласованный план проведения реконструкции и модернизации, выполнение которого позволяет обеспечить соблюдение экологических норм, должен применяться льготный порядок налогообложения (т. е. указанные субъекты могут начислять плату за негативное воздействие на окружающую среду в существенно меньшем размере), а также льготный порядок установления нормативов на выбросы и сбросы;

– наиболее льготный режим и государственная поддержка предоставляются предприятиям, осуществляющим проекты по реконструкции и модернизации производств, расположенных в зонах потенциальных приграничных экологических конфликтов;

– должна оказываться государственная поддержка финансированию мероприятий по охране окружающей среды, включающая получение предприятиями грантов и льготных займов на проведение соответствующих мероприятий из бюджетных средств, средств экологических фондов, других финансовых институтов;

– при установлении конкретных ставок за негативное воздействие на окружающую среду применяется прогрессивная шкала определения платежей в зависимости от степени износа технологического оборудования, являющегося источником загрязнения окружающей среды, а также в зависимости от глубины переработки сырья, от объемов энерго- и водопотребления;

– при установлении конкретных ставок за негативное воздействие на окружающую среду применяются понижающие коэффициенты для предприятий, перерабатывающих вторичное сырье, а также осуществляющих свою деятельность в соответствии с системами экологического менеджмента на основе международных стандартов в этой области.

3. С субъектов хозяйственной и иной деятельности, документально и фактически подтвердивших использование НДТ и соблюдение допустимых нормативов, экологические платежи, установленные в соответствии с законодательством государства, не взимаются и остаются в их распоряжении с целью реализации природоохранных мероприятий в полном объеме.

4. Экономическое стимулирование осуществляется посредством предоставления других льгот, устанавливаемых законами и иными нормативными правовыми актами государства.

Глава 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И КОМПЛЕКСНОГО КОНТРОЛЯ ЗАГРЯЗНЕНИЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 27. Принципы международного сотрудничества в области реформирования систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды

1. Государство осуществляет международное сотрудничество в области реформирования систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными конвенциями и договорами государства, затрагивающими область систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды.

2. Государство осуществляет международное сотрудничество в области реформирования систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды с целью создания механизма консультаций и диалога между уполномоченными государственными органами и интенсификации сотрудничества, нацеленного на сближение законодательства и выравнивание основных требований по предотвращению загрязнения окружающей среды в результате антропогенного воздействия в направлениях:

- использования более высоких стандартов;
- осуществление политики развития экологически более чистого производства и использования ресурсосберегающих технологий;
- содействия применению экономических инструментов для снижения воздействия на окружающую среду и здоровье людей;
- обмена экологической информацией и просвещения населения.

3. Международное сотрудничество может включать реализацию межгосударственной целевой программы в области реформирования систем природоохранных Разрешений и предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды.

Статья 28. Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов государства о системах природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды

1. Государство признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие данным принципам национального законодательства о системах природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды.

2. Нормы права о системах природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды, содержащиеся в международных договорах государства, вступивших в силу, являются частью действующего на территории государства законодательства о системах природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды, подлежат непосредственному применению, кроме

случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание нового внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие государства на обязательность выполнения для него соответствующего международного договора.

Статья 29. Требования к заключению международных договоров в области систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды

1. Международные договоры государства в области систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды, непосредственно. В иных случаях, наряду с международным договором государства в области систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды, применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для реализации положений международного договора.

2. Если международным договором государства в области систем природоохранных разрешений, предупреждения и комплексного контроля загрязнений окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Статья 30. Требования к регулированию трансграничных воздействий загрязнений на сопредельные территории

1. Государства на индивидуальной или коллективной основе принимают все надлежащие меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю над ним в соответствии с международными договорами, конвенциями, к которым присоединилось государство.

2. В целях предотвращения трансграничного переноса загрязнений водных объектов, в результате хозяйственной деятельности, государство:

– принимает меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения воды водных объектов, находящихся в пределах районов международных водных бассейнов;

– воздерживается от действий или бездействия, которые могут привести к ухудшению гидрологического и гидрохимического режима международного водного бассейна и состояния связанных с ними экосистем;

– в рамках двусторонних и многосторонних международных соглашений гармонизирует государственные нормативы качества вод, уровни допустимого воздействия на международные водные бассейны и связанные с ними экосистемы, ограничивает сбросы и осуществляет контроль трансграничного переноса загрязнений.

3. В целях предотвращения трансграничного воздушного переноса загрязнений, образующихся в результате хозяйственной деятельности, государство обеспечивает проведение мероприятий по уменьшению выбросов вредных

(загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также осуществляет иные меры в соответствии с международными обязательствами в области охраны атмосферного воздуха.

4. Государство принимает необходимые законодательные, административные или другие меры для реализации положений настоящего Закона, включая, в отношении планируемых видов деятельности, перечисленных в Приложении I (обязательном) к настоящему Закону, которые могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие, установление процедуры оценки воздействия на окружающую среду, создающей возможность для участия общественности, и подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду.

5. Если возникает опасность трансграничного воздействия загрязнений на сопредельные территории либо стало известно о проектировании и (или) эксплуатации объекта хозяйственной деятельности, эксплуатация которого с высокой степенью вероятности может привести к значительному негативному воздействию на окружающую среду сопредельной территории, либо по требованию уполномоченного государственного органа сопредельной территории, - уполномоченный государственный орган, выдавший разрешение либо осуществляющий процедуру выдачи разрешения, направляет информацию об этом уполномоченному государственному органу сопредельной территории и одновременно доводит эту информацию до сведения общественности. Такая информация используется в качестве основы для консультаций, которые могут проводиться в рамках двусторонних соглашений между сопредельными территориями на обоюдной и равноправной основе.

6. В рамках двусторонних соглашений между сопредельными территориями уполномоченный государственный орган государства и(или) уполномоченный государственный орган сопредельного иностранного государства следят за тем, чтобы процедура получения разрешений и выданные разрешения были доступны общественности территории, подвергаемой негативному воздействию загрязнений в результате хозяйственной деятельности. При этом общественность должна иметь возможность влиять на любом этапе на процедуру принятия решения.

Глава 7. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

Статья 31. Статус приложений

Приложения I – II являются обязательными, Приложения III – IV являются рекомендательными.

Статья 32. Переходные положения

1. Переходный период, необходимый для выполнения требований настоящего Закона, устанавливается равным пяти годам.

2. В течение переходного периода допускается применение действующей в государстве системы природоохранного законодательства с учетом положений системы санитарно-гигиенического нормирования.

3. Уполномоченный государственный орган обязан принять нормативно-правовые и нормативно-методические документы, необходимые для выполне-

ния требований настоящего Закона, не позднее, чем через три года после его вступления в законную силу.

При принятии указанных документов уполномоченный государственный орган должен включать в них ссылку на настоящий Закон или включать такую ссылку при официальном опубликовании.

4. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, осуществлявшие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, до вступления в силу настоящего Закона, обязаны в течение 30 календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона подать в уполномоченный государственный орган заявление о постановке на учет по месту нахождения источников негативного воздействия на окружающую среду.

Невыполнение указанного требования является основанием для рассмотрения возможности аннулирования выданных ранее разрешительных документов и приостановки хозяйственной и иной деятельности субъекта хозяйственной и иной деятельности.

Статья 33. Вступление Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его принятия в соответствии с законодательством государства.

Приложение I (обязательное). Объекты хозяйственной деятельности всех форм собственности, на которые распространяется настоящий Закон

Установки или части установок, используемых для научных исследований, разработок и испытаний новых продуктов и процессов, не относятся к сфере распространения настоящего Закона.

Пороговые величины, приведенные ниже, обычно относятся к производительности или объему производства. Если один субъект хозяйственной и иной деятельности осуществляет несколько видов производственной деятельности, подпадающих под один и тот же подзаголовок, на одной и той же установке или на одном и той же промышленной площадке, то производительности таких видов деятельности суммируются.

1. Отрасли энергетики

1.1. Установки, на которых осуществляется сжигание топлива, с номинальной отдаваемой термической мощностью, превышающей 50 МВт.

1.2. Нефтеперерабатывающие и газоочистительные заводы.

1.3. Установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 100 т/сутки и более.

1.4. Коксовальные печи.

1.4. Газификация угля и заводы по сжижению газа.

2. Производство и обработка металлов

2.1. Установки для доменного и мартеновского производств и предприятия цветной металлургии в том числе:

а) установки для спекания, обжига и прокаливания железной руды мощностью 300 тыс. т/год и более;

б) все коксовые печи;

в) установки для производства чушкового чугуна и нерафинированной стали мощностью 300 тыс. т/год и более;

г) установки для производства стали из металлических руд мощностью 50 тыс. т/год и более;

д) установки для обработки цветных тяжелых металлических руд мощностью 20 тыс. т/год и более;

е) установки для производства, извлечения или обработки цветных металлов, их соединений или других сплавов термическими, химическими или электролитическими методами мощностью 20 тыс. т/год и более.

2.2. Установки для обработки черных металлов:

а) станы горячей прокатки с производительностью, превышающей 20 т нерафинированной стали в час;

б) кузнечно-штамповочные агрегаты, оборудованные кузнечными молотами, энергия которых превышает 50 кДж на молот, где используемая теплотворность превышает 20 МВт;

в) нанесение защитного плавкого металлического покрытия с входным ресурсом, превышающим 2 т нерафинированной стали в час.

2.3. Литейное производство (для черных металлов) с производительностью, превышающей 20 т в день.

2.5. Установки:

а) для производства цветных черновых металлов из руды, концентратов или вторичного сырья с помощью металлургических, химических или электролитических процессов;

б) для плавки, включая легирование, цветных металлов, включая восстановленные продукты (рафинирование, разливка и т. д.) с производительностью плавки, превышающей 4 т в день для свинца и кадмия или 20 т в день для всех других металлов;

2.6. Установки для поверхностной обработки металлов и пластичных материалов, в которых используются электролитические или химические процессы и объем чанов для обработки которых превышает 30 м^3 .

3. Промышленность по обработке минерального сырья

3.1. Установки для производства строительных материалов, в том числе:

а) установки для производства цементного клинкера во вращающихся печах с производительностью, превышающей 500 т в день, или извести во вращающихся печах с производительностью, превышающей 50 т в день, или в других печах с производительностью, превышающей 50 т в день;

б) установки для производства бетона, железобетонных изделий и подобной продукции производительностью 50 тыс. т/год и более;

в) установки для производства кирпича разных марок в количестве более 1 млн штук в год;

г) установки для производства асфальта в объеме более 10 т в сутки.

3.2. Установки для извлечения, переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов с годовой мощностью:

а) асбестоцементных продуктов – 20 тыс. т ежегодно и более;

б) фрикционных материалов – 50 тыс. т ежегодно и более;

в) других видов применения асбеста – 200 т ежегодно и более.

3.3. Предприятия по производству минеральных удобрений, пестицидов и других ядохимикатов.

3.4. Установки для изготовления стекла, включая стекловолокно, с производительностью плавки, превышающей 20 т в день.

3.5. Установки для плавки минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с производительностью плавки, превышающей 20 т в день.

3.6. Установки для изготовления керамических изделий путем обжига, в частности кровельной черепицы, кирпичей, огнеупорных кирпичей, облицовочных плиток, керамических или фарфоровых изделий, с производительностью, превышающей 75 т в день, и (или) с вместимостью печи, превышающей 4 м^3 , и с плотностью укладки в печь, превышающей 300 кг/м^3 .

4. Химическая промышленность

Производство в рамках значения категорий видов деятельности, содержащихся в этом разделе, означает производство в промышленном масштабе (с объемом производства продукции 50 т/год и более) на основе химической обработки веществ или групп веществ, перечисленных в разделах 4.1 – 4.6.

4.1. Химические установки для производства основных органических химикалий, таких как:

а) простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические);

б) кислородосодержащие углеводороды, такие как спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, эфиры, ацетаты, пероксиды, эпоксидные смолы;

в) серосодержащие углеводороды;

г) азотсодержащие углеводороды, такие как амины, амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;

д) фосфорсодержащие углеводороды;

е) галогенизированные углеводороды;

ж) металлоорганические соединения;

з) основные полимерные материалы (синтетические полимерные волокна и волокна на основе целлюлозы);

и) синтетический каучук;

к) краски и пигменты;

л) поверхностно-активные агенты и поверхностно-активные вещества.

4.2. Химические установки для производства основных неорганических химикатов, таких как:

а) газы – аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода, соединения серы, оксиды азота, водород, диоксид серы, карбонилхлорид (фосген);

б) кислоты – хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота;

в) основания – гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия;

г) соли – хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия, перборат, нитрат серебра;

д) неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения – карбид кальция, кремний, карбид кремния.

4.3. Химические установки для производства фосфорных, азотных или калийных удобрений (простых или сложных минеральных удобрений).

4.4. Химические установки для производства основных препаратов для защиты растений и биоцидов.

4.5. Установки, использующие химические или биологические процессы для производства основных фармацевтических продуктов.

4.6. Химические установки для производства взрывчатых веществ.

5. Промышленность по добыче полезных ископаемых

5.1. Добыча нефти, природного газа и иных видов стратегических полезных ископаемых.

5.2. Добыча нерудных полезных ископаемых, в том числе:

а) глины – 100 тыс. м³/год или на территории более 10 га;

б) песка – 200 тыс. м³/год или на территории более 10 га;

в) песчано – гравийной смеси – 200 тыс. м³/год или на территории более 10 га;

г) известняка – 100 тыс. м³/год или на территории более 10 га.

5.3. Добыча сапропеля в объеме 3000 т и более.

6. Менеджмент отходов

6.1. Установки для термической, химической переработки, утилизации и захоронения нерадиоактивных опасных отходов с производительностью, превышающей 10 т в день.

6.2. Установки для сжигания отходов потребления с производительностью, превышающей 3 т в час.

6.3. Установки для размещения неопасных отходов с производительностью, превышающей 50 т в день.

6.4. Полигоны, принимающие более 10 т отходов в день или с общей вместимостью, превышающей 25 000 т, за исключением полигонов для инертных отходов.

6.5. Шламонакопители объемом 2000 м³ и более.

6.6. Сооружения по очистке промышленных и коммунальных сточных вод с годовым стоком более 5% от объема стока реки или мощностью 20 тыс. м³/сутки.

6.7. Полигоны для складирования отходов органического происхождения (включая скотомогильники).

7. Другие виды производственной деятельности

6.1. Промышленные предприятия для производства:

- а) целлюлозы из древесины или других волокнистых материалов;
- б) бумаги и картона, с производительностью, превышающей 20 т в день;

6.2. Заводы для первичной обработки (такие операции, как промывка, отбеливание, мерсеризация) или окрашивания волокон или текстильных изделий, на которых производительность обработки превышает 10 т в день.

6.3. Заводы для дубления кож и мехов, на которых производительность обработки превышает 12 т готовой продукции в день.

6.4. Промышленные предприятия мясомолочной и пищевой промышленности:

- а) скотобойни с производительностью, превышающей 50 т в день;
- б) обработка и переработка продуктов, предназначенных для производства пищевой продукции:
 - сырье животного происхождения (кроме молока), с производительностью готовой продукции более 75 т в день;
 - сырье растительного происхождения, с производительностью готовой продукции более 300 т в день (усредненные значения на ежеквартальной основе);

в) Обработка и переработка молока, при количестве получаемого молока, превышающем 200 т в день (усредненные значения на годичной основе).

6.5. Установки для утилизации или переработки в качестве вторичного материального сырья туш животных и отходов животного происхождения, с производительностью обработки, превышающей 10 т в день.

6.6. Установки для интенсивного выращивания домашней птицы или свиней с более чем:

- а) 40 000 местами для домашней птицы;
- б) 2 000 местами для выращивания свиней (массой более 30 кг) или

в) 750 местами для свиноматок.

6.7. Комплексы по откорму молодняка крупного рогатого скота – 500 голов и более.

6.8. Звероводческие комплексы – 500 голов и более.

6.9. Установки для поверхностной обработки веществ, предметов или продуктов, при эксплуатации которых используются органические растворители, в частности для аппретирования, печатания, нанесения покрытий, обезжиривания, гидроизоляции, грунтовки, окраски, очистки или пропитки, с потреблением более 150 кг органических растворителей в час или более 200 т ежегодно.

6.10. Установки для производства угля (кокса) или графита посредством сжигания или графитизации.

6.11. Склады для хранения 1 тыс. м³ и более нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

6.12. Фабрики по очистке, промывке и отбеливанию шерсти, кожевенные заводы, красильные фабрики и другие предприятия, за исключением производств пряжи и тканей из хлопка, льна и шерсти при отсутствии красильных и отбельных цехов, обуви, шелков, трикотажа и кружев, швейных фабрик.

6.13. Установки для производства галогенированных углеродных соединений и гексафторида серы.

Приложение II (обязательное). Список основных загрязняющих веществ, для которых устанавливаются нормативы допустимых воздействий на окружающую среду

Атмосфера

1. Диоксид серы и другие соединения серы
2. Оксиды азота и другие соединения азота
3. Монооксид углерода
4. Летучие органические соединения
5. Металлы и их соединения
6. Пыль
7. Асбест (взвешенные частицы, волокна)
8. Хлор и его соединения
9. Фтор и его соединения
10. Мышьяк и его соединения
11. Цианиды
12. Вещества и препараты, в отношении которых было доказано, что они обладают канцерогенными или мутагенными свойствами или свойствами, которые могут затронуть воспроизводство через попадание в воздушную среду
13. Полихлорированные дибензодиоксины и полихлорированные дибензофураны
14. Парниковые газы: диоксид углерода, метан, закись азота, гидрофторуглероды, перфторуглероды, гексафторид серы

Водная среда

1. Органогалогенные соединения и субстанции, которые могут формировать такие соединения в водной среде
2. Фосфоорганические соединения
3. Оловоорганические соединения
4. Вещества и препараты, в отношении которых было доказано, что они обладают канцерогенными или мутагенными свойствами или свойствами, которые могут затронуть воспроизводство через попадание в водную среду
5. Стойкие углеводороды и стойкие и биоаккумулируемые органические токсичные вещества
6. Цианиды
7. Металлы и их соединения
8. Мышьяк и его соединения
9. Бициды и средства для защиты растений
10. Материалы в состоянии взвесей и суспензий
11. Вещества, способствующие эвтрофикации (в частности, нитраты и фосфаты)
12. Вещества, которые оказывают неблагоприятное воздействие на кислородный баланс (и могут быть измерены с использованием таких параметров, как БПК, ХПК и т. д.).

Приложение III (рекомендательное). Процедура получения разрешения в уполномоченном государственном органе

Статья 1. Содержание разрешения и условия, сопровождающие его выдачу

1. Разрешение выдается уполномоченным государственным органом.
2. Разрешение содержит следующие сведения:
 - данные о предприятии, получившем разрешение;
 - данные о целевом назначении работ, связанных с природопользованием;
 - границы территории (земельного участка), находящейся в собственности или арендуемой и предоставляемой для ведения работ, связанных с производственным или иными видами природопользования;
 - перечень используемых природных ресурсов, лимиты (предельные объемы) их изъятия или использования;
 - перечень, нормативы и лимиты выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещаемых отходов;
 - уровни загрязнения компонентов природной среды до начала выдачи разрешения и предельные уровни загрязнения компонентов природной среды в данном месте (на земельном участке);
 - план природоохранных мероприятий, предусматривающих внедрение НДТ;
 - программа организации производственного экологического контроля выполнения требований, содержащихся в разрешении;
 - особые экологические требования, при которых допускается хозяйственная деятельность;
 - сроки действия разрешения и установленных в нем экологических ограничений;
 - ответственность за несоблюдение предприятием требований и условий, содержащихся в данном разрешении, в порядке, установленном законодательством государства.
3. Индивидуальные условия комплексного природопользования, сопровождающие выдачу разрешения, могут содержать временные отступления от требований настоящего Закона в том случае, если реализация плана мероприятий по охране окружающей среды обеспечивает приведение объекта в согласованные сроки в соответствии с данными требованиями и если указанный план будет иметь своим результатом сокращение всех видов загрязнений.
4. Условия, сопровождающие выдачу разрешения, включают следующие обязательные требования:
 - проведение на объекте хозяйственной деятельности экологического мониторинга, включающего контроль качества воздуха рабочей зоны, контроль источников выбросов в атмосферу, контроль над водоснабжением и водоотведением, контроль образования и размещения отходов, с указанием методов, частоты измерений;
 - представление в уполномоченный государственный орган ежегодной отчетности о фактических воздействиях на окружающую среду и выполнении

плана мероприятий по охране окружающей среды с указанием сроков достижения нормативов воздействия на окружающую среду и сроков реализации НДТ;

– уплата экологических налогов и платежей, предусмотренных законодательством государства;

– ведение и актуализация установленных законодательством государства форм статистической отчетности.

5. Разрешение действует в течение установленного срока, но не более пяти лет. Решение о продлении действия срока разрешения принимается органом, выдавшим разрешение, на основании подаваемого не позднее одного месяца до истечения срока письменного заявления субъекта хозяйственной и иной деятельности. Решение об отказе в выдаче разрешения (или продлении срока его действия) должно направляться заявителю в письменной форме с указанием причины отказа.

6. Бланки разрешений являются документами строгой отчетности, печатаются типографским способом, имеют серию и номер.

7. Разрешение скрепляется подписью и печатью и хранится на объекте хозяйственной деятельности. Копии разрешения находятся в уполномоченном государственном органе, выдавшем разрешение, и в органе исполнительной власти района (города), на территории которого осуществляется природопользование.

8. Требования к подаче заявок от субъектов хозяйственной и иной деятельности на получение разрешения приводятся в Приложении IV (обязательном) к настоящему Закону.

Статья 2. Требования к подаче заявок от субъектов хозяйственной и иной деятельности на получение разрешения

1. Прием заявок от субъектов хозяйственной и иной деятельности, у которых отсутствуют гарантийные документы, подтверждающие отсутствие задолженности перед финансовыми (налоговыми) органами государства, не допускается. При этом кредиты на хозяйственные цели не должны считаться указанной выше задолженностью.

2. Заявка включает следующие сведения:

1. общие сведения о предприятии:

– название;

– фамилия, имя, отчество директора;

– юридический и физический адрес; ИНН

– телефон, факс, электронная почта;

– ведомственная принадлежность;

– форма собственности;

– количество промышленных площадок;

– числа работающих;

– ситуационный план предприятия с нанесением размеров санитарно-защитной зоны, при наличии водного объекта – водоохранной зоны, зон санитарной охраны, а также расположением инженерных коммуникаций;

– краткая характеристика места размещения (ландшафт, рельеф, наличие зеленых насаждений, особо охраняемые природные территории, жилые застройки и др.);

2) согласование с организациями, принимающими сточные воды, в части сбросов в систему коммунальной или другой канализации;

3) характеристику производственной деятельности на текущий момент и планируемая деятельность:

– виды и объемы выпускаемой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг;

– декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов (например, для России – согласно РД-03-14-2005 «Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений»);

– описание технологического процесса и возможности возникновения аварийных ситуаций;

– виды и количество используемых сырья, природных ресурсов (водных, земельных, минеральных, животных, лесных, других);

– бизнес-план или другой документ с общими характеристиками хозяйственной деятельности;

4) характеристику субъекта хозяйственной деятельности как источника негативного воздействия на окружающую среду:

– от забора воды и сброса сточных вод:

объем забираемой воды из поверхностных водоемов или подземных источников;

объем, качество и состав сточных вод, поступающих от всех источников забираемой воды;

тип, процесс и результат предварительной и(или) окончательной очистки сточных вод;

объем сбросов и количество контролируемых загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты, от всех источников сбросов;

описание конструкции и инженерных сооружений водозаборных и водовыпускных устройств;

– от выбросов в атмосферный воздух:

объем выбросов, классы опасности и количество контролируемых загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух, от всех источников;

тип, процесс и эффективность очистки выбросов контролируемых загрязняющих веществ;

– от отходов:

количество, физико-химическая характеристика и классы опасности отходов, образующихся на предприятии;

наличие накопленных (прошлых) отходов на промышленной площадке, обеспечение своевременного вывоза и наличие договоров со специализированными организациями на их вывоз и переработку;

утилизация отходов на предприятии;

– от других негативных воздействий, включая шум, вибрацию, запахи и др.;

5) оценку состояния окружающей среды по результатам производственного контроля и по данным (при их наличии), представляемым органами охраны окружающей среды; результаты мониторинговых исследований окружающей среды в месте расположения и по данным субъекта хозяйственной и иной деятельности:

– Водные объекты:

гидрологическая характеристика водного объекта – приемника сточных вод;

результаты исследований водных объектов в контрольных створах выше и ниже выпусков сброса сточных вод;

результаты исследований состава сточных вод на сбросе в водный объект от технологического оборудования;

сравнение состава фактически сбрасываемых сточных вод в систему коммунальной канализации с характеристикой бытового стока (для абонентов систем канализации);

– Атмосферный воздух:

результаты натурных исследований состава контролируемых загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на границе санитарно-защитной зоны и жилой застройки;

результаты натурных исследований состава контролируемых загрязняющих веществ в атмосферном воздухе рабочей зоны;

– Почва:

результаты натурных исследований почвы на промышленной площадке и в зоне влияния предприятия;

– Природоохранная деятельность предприятия:

планы мероприятий по охране окружающей среды и отчеты об их выполнении;

– Данные о воздействии на окружающую среду в результате имевших место аварийных ситуаций:

информация о возможных аварийных ситуациях и мерах по их предотвращению;

– Сведения о плате за пользование природными ресурсами и за негативное воздействие на окружающую среду;

б) Обоснование субъектом хозяйственной и иной деятельности планируемых к внедрению НДТ, позволяющих снизить негативное воздействие на окружающую среду, с точки зрения перспективности и эффективности по следующим показателям:

– сравнение процессов, оборудования и методов работы, которые были апробированы и планируются к внедрению;

– технологические преимущества НДТ;

– экономическая приемлемость НДТ;

– социальная значимость НДТ;

– ограничения применения НДТ;

– сокращение потребления сырья, природных ресурсов и энергоресурсов при внедрении НДТ;

- сокращение объемов сбора сточных вод и массы загрязняющих веществ в водные объекты и системы канализации;
- сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- сокращение количества образующихся на предприятии отходов;
- сопоставление с технологическим нормативом для данной продукции;
- экономическая эффективность внедрения;
- предполагаемые сроки внедрения НДТ;

7) предложение по возможности выдачи разрешения с учетом обоснования выбранной для внедрения НДТ.

3. Для получения разрешения субъект хозяйственной и иной деятельности подает в уполномоченный государственный орган заявку совместно с нотариально заверенными копиями следующих документов:

- устава предприятия;
- лицензии на природопользование и на хозяйственную деятельность;
- свидетельства о постановке на налоговый учет.

4. Для получения разрешения субъект хозяйственной и иной деятельности подает в уполномоченный государственный орган заявку.

5. Субъект хозяйственной и иной деятельности информирует общественность через средства массовой информации о своем намерении получить комплексное природоохранное разрешение не менее чем за один месяц до подачи заявки в уполномоченный государственный орган.

Статья 3. Порядок рассмотрения и согласования заявок на получение разрешения

1. Уполномоченный государственный орган, выдающий разрешение, организует рассмотрение заявок согласующими органами с учетом представленной информации и мнения общественных организаций.

2. При рассмотрении заявки согласующие органы в течение от 30 до 60 дней определяют:

- возможность выдачи разрешения;
- необходимость установления индивидуальных условий комплексного природопользования;
- срок действия разрешения;
- порядок контроля требований, содержащихся в разрешении.

3. При положительном решении вопроса о возможности выдачи разрешения, с учетом заключений согласующих органов, уполномоченный государственный орган, выдающий разрешение, выдает субъекту хозяйственной и иной деятельности разрешение.

4. Разрешения выдаются на срок не более пяти лет, с последующей их пролонгацией.

Статья 4. Решение об отказе в выдаче разрешения, приостановлении, возобновлении действия, пересмотре и аннулировании разрешения

1. Решения об отказе в выдаче разрешения, об его аннулировании или о приостановлении его действия могут быть обжалованы в судебном порядке в течение 30 дней.

2. Уполномоченный государственный орган может приостановить, возобновить действие, пересмотреть и аннулировать разрешение.

Порядок приостановления, возобновления действия, пересмотра и аннулирования разрешения приводится в Приложении V (обязательном) к настоящему Закону.

Статья 5. Контроль и актуализация условий выдачи разрешений

1. Государственное управление и контроль в области охраны окружающей среды осуществляются уполномоченным государственным органом.

2. Уполномоченный государственный орган периодически, но не реже одного раза в два года, осуществляет контроль и актуализацию условий выдачи разрешений и, в случае превышения установленных нормативов загрязнения окружающей среды вследствие невыполнения плана природоохранных мероприятий субъектом хозяйственной и иной деятельности, изменяет условия выдачи разрешения.

3. Контроль деятельности субъекта хозяйственной и иной деятельности с посещением объекта является обязательным в следующих случаях:

— загрязнение окружающей среды в результате хозяйственной деятельности объекта является настолько значительным, что возникает необходимость актуализации предусмотренных в выданном разрешении нормативов воздействия на окружающую среду;

— имеется отрицательное заключение общественной экологической экспертизы;

— на рынке появляются новые технологии, позволяющие значительно сократить образование выбросов, сбросов, отходов, других негативных воздействий без существенного увеличения расходов на их внедрение и учтенные в национальных рекомендательных справочных документах о НДТ, опубликованных уполномоченным государственным органом;

— необходимо использовать иные технологии для обеспечения эксплуатационной безопасности технологических процессов или производства.

Статья 6. Приостановление, возобновление действия, пересмотр и аннулирование разрешения

1. Уполномоченный государственный орган может выдать предписание об устранении нарушений без приостановления действия разрешения, а также приостановить действие разрешения в случаях:

– обнаружения недостоверных данных в документах, искажающих на 10% негативное воздействие на окружающую среду, представленных для получения Разрешения;

– невыполнения субъектом хозяйственной и иной деятельности предписаний уполномоченного государственного органа,

– приостановления контролирующими органами деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя;

– нарушения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований и условий выдачи разрешения, влекущего существенное ухудшение состояния окружающей среды;

– несвоевременного представления уполномоченному государственному органу экологической отчетности;

– повторного (в течение года) нарушения индивидуальных условий комплексного природопользования, установленных при осуществлении государственного экологического контроля, влекущего существенное ухудшение состояния окружающей среды;

– невыполнения в срок предписаний об устранении выявленных нарушений индивидуальных условий комплексного природопользования;

– невыполнения в установленные сроки поэтапного достижения индивидуальных условий комплексного природопользования и невыполнения природоохранных мероприятий, предусматривающих их достижение.

2. Решение об устранении нарушений без приостановления действия разрешения, о приостановлении, возобновлении его действия или аннулировании разрешения доводится до субъекта хозяйственной и иной деятельности и инспекции государственного налогового комитета в письменной форме с обоснованием принятого решения не позднее пяти дней после его принятия.

3. При наличии оснований, указанных в пункте 1 настоящей статьи, уполномоченный государственный орган приостанавливает действие индивидуальных условий комплексного природопользования, обращается в суд для принятия решения о приостановлении хозяйственной деятельности и принимает меры административной ответственности.

4. Для решения вопроса о возобновлении приостановленной хозяйственной деятельности необходимо заявление субъекта хозяйственной и иной деятельности и подтверждение уполномоченного государственного органа об устранении причин приостановления действия разрешения.

5. Разрешение может пересматриваться в случаях:

– изменений в природоохранном законодательстве государства или региона;

– ухудшения окружающей среды по причинам, не зависящим от деятельности субъекта хозяйственной и иной деятельности;

– изменения режима природопользования, профиля деятельности субъекта хозяйственной и иной деятельности, смены технологии;

– истечения срока действия разрешения.

6. Уполномоченный государственный орган может аннулировать разрешение в случаях:

- обнаружения заведомо искаженных данных в документах, представленных для получения разрешения;
- передачи разрешения другому юридическому или физическому лицу;
- нарушения установленных требований охраны труда и охраны окружающей среды, в результате которых нанесен регистрируемый в установленном порядке ущерб здоровью людей и окружающей среде;
- воспрепятствования проведению проверки соблюдения требований и условий выдачи разрешения;
- регистрируемого решения субъекта хозяйственной и иной деятельности прекратить дальнейшее природопользование;
- ликвидации объекта хозяйственной и иной деятельности;
- грубых нарушений условий природопользования, указанных в разрешении, или значительного ухудшения состояния окружающей среды по вине субъекта хозяйственной и иной деятельности;
- повторного, в течение календарного года, нарушения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований и условий выдачи разрешения;
- нарушения законодательства или действия, в результате которых возникают опасность аварий, катастроф, угроза гибели людей или наносятся ущерб их здоровью, другие тяжкие последствия.

7. Аннулирование разрешения осуществляется по решению суда и ведет к расторжению договора на комплексное природопользование либо пересмотру иных документов, дающих право на пользование природными ресурсами, объектами и регулирующих воздействие на окружающую среду.

8. В случае аннулирования разрешения субъект хозяйственной и иной деятельности имеет право повторно получить разрешение на общих основаниях после устранения выявленных нарушений.

Статья 7. Обязанности субъекта хозяйственной и иной деятельности, получившего разрешение

1. Субъект хозяйственной и иной деятельности, получивший разрешение, обязан выполнять все условия, сопровождающие выдачу такого разрешения.

2. Субъект хозяйственной и иной деятельности, получивший разрешение, должен оказывать представителям уполномоченного государственного органа всемерное содействие при проведении ими на объекте хозяйственной деятельности плановых и внеплановых проверок, в том числе связанных с отбором и анализом проб воды, воздуха, почв, отходов, измерениями шума, вибрации, электромагнитных излучений, запахов и др.

3. Субъект хозяйственной и иной деятельности, получивший разрешение, обязан осуществлять, в соответствии с общими условиями разрешения, производственный контроль над состоянием окружающей среды и своевременно предоставлять соответствующую отчетность в уполномоченный государственный орган.

4. Субъект хозяйственной и иной деятельности, получивший разрешение, обязан проводить производственный экологический мониторинг-контроль са-

мостоятельно за счет собственных средств, а при необходимости – с привлечением средств и возможностей других уполномоченных организаций.

4.1. Субъект хозяйственной и иной деятельности, получивший разрешение, в целях организации и осуществления производственного экологического контроля должен разработать, согласовать с уполномоченным государственным органом и утвердить инструкцию по осуществлению производственного контроля в области охраны окружающей среды.

4.2. Руководитель объекта хозяйственной деятельности назначает должностное лицо, ответственное за проведение производственного экологического контроля, а при необходимости создает подразделение, осуществляющее производственный экологический контроль.

Структуру подразделения, состав и численность его работников определяет руководитель в зависимости от вида хозяйственной деятельности, видов и объемов потребления природных ресурсов, количества и состава сбросов сточных вод и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образования и размещения отходов, других видов негативных воздействий на окружающую среду и степени их опасности, особенностей состояния окружающей среды и требований по ее охране.

Отсутствие у субъекта хозяйственной и иной деятельности соответствующего ответственного подразделения не освобождает его от обязанности обеспечивать организацию и осуществление производственного экологического контроля.

4.3. Производственный экологический мониторинг-контроль, включает в себя производственный аналитический контроль и предусматривает контроль над:

- выполнением и соблюдением требований законодательства государства об охране окружающей среды;
- состоянием окружающей среды в зоне воздействия на нее субъекта хозяйственной и иной деятельности;
- получением информации для ведения субъектом хозяйственной и иной деятельности документации по охране окружающей среды;
- обеспечением своевременной разработки (пересмотра) субъектом хозяйственной и иной деятельности нормативов в области охраны окружающей среды;
- проведением обучения, инструктажа и проверки знаний персонала в области охраны окружающей среды и природопользования;
- осуществлением мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, предписаний уполномоченного государственного органа;
- соблюдением лимитов добычи природных ресурсов и эффективностью их использования;
- соблюдением субъектом хозяйственной и иной деятельности условий Разрешения, в том числе допустимых объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод и лимитов размещения отходов производства;
- обращением с опасными веществами, отходами;

- работой природоохранного оборудования и сооружений;
- степенью готовности к аварийным ситуациям, наличием и техническим состоянием оборудования по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ведением субъектом хозяйственной и иной деятельности документации по охране окружающей среды;
- своевременным предоставлением сведений о состоянии и загрязнении окружающей среды, в том числе аварийном, об источниках загрязнения, о состоянии природных ресурсов, об их использовании и охране;
- учетом номенклатуры и количества загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду в результате деятельности субъекта хозяйственной и иной деятельности;
- соблюдением режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий (при их наличии).

4.3.1. Производственный экологический контроль может быть плановым и внеплановым.

4.3.1.1. Плановый производственный экологический контроль должен осуществляться в соответствии с планом проверок, разработанным подразделением и утвержденным руководителем объекта хозяйственной деятельности.

4.3.1.2. Внеплановый производственный экологический контроль осуществляется с целью выявления подразделением нарушений субъектом хозяйственной и иной деятельности установленных нормативов в области охраны окружающей среды, других требований законодательства государства об охране окружающей среды, невыполнения предъявленных в установленном порядке требований уполномоченного государственного органа и иных организаций, осуществляющих государственный и ведомственный контроль в области охраны окружающей среды.

4.4. По результатам производственного экологического контроля составляются соответствующие производственные акты, должностным лицам выдаются предписания об устранении нарушений законодательства государства об охране окружающей среды, руководитель объекта хозяйственной деятельности информируется для принятия им мер воздействия.

4.5. При выявлении нарушений законодательства об охране окружающей среды, которые повлекли или могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью человека, повреждение имущества других лиц, а также при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации подразделение обязано немедленно информировать об этом руководителя объекта хозяйственной деятельности для принятия им мер по нормализации обстановки, а субъект хозяйственной и иной деятельности, в свою очередь, должен информировать уполномоченный государственный орган.

4.6. Объектами производственного экологического мониторинга-контроля, подлежащими регулярному наблюдению и оценке, в зависимости от специфики хозяйственной деятельности, могут являться:

- природные ресурсы, а также сырье, материалы, реагенты, препараты, используемые в хозяйственной деятельности;

- источники образования отходов, в том числе производства, цеха, участки, технологические процессы и отдельные технологические стадии;
- источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- источники сбросов сточных вод, в том числе в системы канализации и сети водоотведения;
- источники воздействий вредных физических факторов;
- системы очистки отходящих газов;
- системы очистки сточных вод;
- системы повторного и оборотного водоснабжения;
- системы рециркулирования сырья, реагентов и материалов;
- объекты размещения и обезвреживания отходов;
- природные объекты и комплексы, в том числе особо охраняемые природные территории, расположенные в пределах промышленной площадки, территории (акватории), где осуществляется природопользование, а также в санитарно-защитной зоне.

Приложение IV (рекомендательное). Условия проведения локального производственного мониторинга – контроля окружающей среды. Перечень параметров локального мониторинга, объектом которого являются подземные воды

1. При проведении локального производственного мониторинга-контроля субъекты хозяйственной и иной деятельности, в зависимости от вида оказываемого вредного воздействия на окружающую среду, осуществляют наблюдение за:

- выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- сбросами сточных вод в поверхностные водные объекты;
- состоянием поверхностных вод в районе расположения источников сбросов сточных вод;
- при необходимости – состоянием подземных вод в районе расположения выявленных или потенциальных источников загрязнения;
- состоянием отходов, образующихся в технологическом цикле и находящихся на территории субъекта хозяйственной и иной деятельности.

2. Субъект хозяйственной и иной деятельности определяет должностное лицо, ответственное за организационное и материально-техническое обеспечение комплекса работ по проведению локального мониторинга, а также назначает структурные подразделения, отвечающие за проведение наблюдений.

3. Испытания при проведении локального мониторинга осуществляются лабораториями, аккредитованными и поставленными на учет в уполномоченном государственном органе.

4. Для проведения локального мониторинга субъекты хозяйственной и иной деятельности обеспечивают:

- оборудованные места проведения испытаний и отбора проб;
- компьютерную технику с программным обеспечением для документирования результатов локального мониторинга;
- систему связи для обмена информацией с уполномоченным государственным органом;
- защиту от несанкционированного доступа к приборам, функционирующим в автоматическом режиме или находящимся в режиме ожидания.

5. Первичные данные локального мониторинга, объектами которого являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы сточных вод в поверхностные воды, передаются в уполномоченный государственный орган ежемесячно, а первичные данные локального мониторинга, объектами которого являются подземные воды, – ежеквартально, если не установлена иная периодичность.

6. Локальный мониторинг, объектом которого являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, проводится субъектом хозяйственной и иной деятельности в обязательном порядке на стационарных источниках выбросов от технологических процессов и установок, указанных в Приложении I (обязательном).

Концентрации загрязняющих веществ в выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух и объем отходящих газов определяются инструменталь-

ными (в том числе автоматическими) и инструментально-лабораторными методами.

7. Локальный мониторинг, объектом которого являются сбросы сточных вод в поверхностные воды, проводится субъектами хозяйственной и иной деятельности, осуществляющими эксплуатацию источников постоянных сбросов сточных вод в поверхностные водные объекты или в системы ливневой канализации, не оборудованные очистными сооружениями.

Субъекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие локальный мониторинг, объектом которого являются сбросы сточных вод в поверхностные воды, должны обеспечить приборный учет количества сбрасываемых в водный объект или в систему ливневой канализации сточных вод для получения фактических данных по количественным показателям сбросов.

8. Локальный мониторинг, объектом которого являются подземные воды, осуществляется:

- на объектах обезвреживания и размещения отходов производства, в том числе полигонах, шламохранилищах, отвалах горных пород;
- полигонах коммунальных отходов;
- объектах размещения средств ухода за растениями и ядохимикатов, которые утратили свои потребительские свойства и непригодны к применению;
- очистных сооружениях, мощность которых составляет 50 тыс.м³/сутки и более, имеющих иловые площадки и площадки хранения осадка;
- животноводческих комплексах, имеющих земледельческие поля орошения;
- нефтехранилищах, нефтеперерабатывающих предприятиях;
- других объектах, оказывающих вредное воздействие на подземные воды.

8.1. Локальный мониторинг, объектом которого являются подземные воды, проводится на пунктах наблюдений, включающих наблюдательные скважины и колодцы.

8.2. Количество, местоположение наблюдательных скважин и колодцев для проведения локального мониторинга, объектом которого являются подземные воды, определяются проектной документацией для каждого конкретного объекта с учетом сложности гидрогеологических условий территории и особенностей рельефа местности.

8.3. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие локальный мониторинг, объектом которого являются подземные воды, обязаны:

- обеспечить техническую исправность и приборную оснащенность наблюдательных скважин и колодцев, включая насосное оборудование для прокачки скважин и отбора проб;
- поддерживать наблюдательные скважины и колодцы в рабочем состоянии путем их периодического ремонта, включающего спуск рабочего инструмента, промывку скважины штанговым насосом, замену крышек и др.

8.4. Перечень параметров, по которым проводится локальный мониторинг, объектом которого являются подземные воды, определяется уполномоченным государственным органом для каждого конкретного объекта с учетом характера источника вредного воздействия на подземные воды.

8.5. Соблюдение предельно допустимых уровней определяется посредством соответствующих методов измерения. Определяется место, время, сроки и выполнимость измерений, после этого принимается решение об использовании (по отдельности или совместно) следующих вариантов:

– отбор и анализ проб, включающий в себя физический отбор проб выбросов/ сбросов или принимающего компонента окружающей среды, а затем их анализ для выявления присутствующих видов загрязняющих веществ и их объемов. Кумулятивную информацию получают путем отбора проб, усредненных во времени, и проб, пропорциональных расходу, при помощи автоматического оборудования для отбора проб;

– непрерывные измерения, которые включают в себя проведение непосредственных измерений концентрации загрязняющих веществ на местах посредством инструментов, которые дают немедленные и непрерывные результаты;

– замещающие параметры, представляющие собой параметры, тесно связанные с непосредственными значениями загрязняющих веществ (например, концентрацией) и измеряемые, как их удобная замена;

– дистанционные замеры, которые обычно используются для измерения концентрации загрязняющих веществ в окружающей среде на расстоянии.

Приложение V(обязательное)

Перечень параметров локального мониторинга, объектом которого являются подземные воды

А. Полигоны отходов потребления

1. Уровень воды
2. Водородный показатель (рН)
3. Концентрация сухого остатка
4. Концентрация азота аммонийного
5. Концентрация азота нитратного
6. Концентрация фосфора фосфатного
7. Концентрация хлоридов
8. Концентрация сульфатов
9. Концентрация нефтепродуктов
10. Концентрация синтетических поверхностно-активных веществ (СПАВ)
11. Концентрация ртути
12. Концентрация кадмия
13. Концентрация кобальта
14. Концентрация цинка
15. Концентрация хрома общего
16. Концентрация меди
17. Концентрация свинца
18. Концентрация мышьяка
19. Концентрация железа общего
20. Концентрация фенолов
21. Концентрация полихлорированных бифенилов

22. Концентрация полициклических ароматических углеводородов

Б. Объекты размещения средств ухода за растениями и ядохимикатов, которые утратили свои потребительские свойства и непригодны к применению

1. Уровень воды
2. Водородный показатель (рН)
3. Концентрация сухого остатка
4. Концентрация азота аммонийного
5. Концентрация азота нитратного
6. Концентрация фосфора фосфатного
7. Концентрация хлоридов
8. Концентрация сульфатов
9. Концентрация роданидов
10. Концентрация цианидов
11. Концентрация ртути
12. Концентрация мышьяка
13. Концентрация кобальта
14. Концентрация цинка
15. Концентрация меди
16. Концентрация свинца
17. Концентрация железа общего
18. Концентрация альдрина
19. Концентрация диэльдрина
20. Концентрация эндрина
21. Концентрация гептахлора
22. Концентрация гексахлорбензола
23. Концентрация гексахлорциклогексана (суммарная)
24. Концентрация дихлор-дифенил-трихлорэтана (ДДТ) и его производных
25. Концентрация хлорфенолов
26. Концентрация пентахлорфенола
27. Концентрация симазина
28. Концентрация атразина
29. Концентрация прометрина
30. Концентрация пропазина

В. Очистные сооружения мощностью 50 тыс.м³/сутки и более, имеющие иловые площадки и площадки хранения осадка

1. Уровень воды
2. Водородный показатель (рН)
3. Концентрация сухого остатка
4. Концентрация азота аммонийного
5. Концентрация азота нитритного
6. Концентрация азота нитратного
7. Концентрация фосфора фосфатного
8. Концентрация хлоридов
9. Концентрация сульфатов

10. Концентрация хрома общего
11. Концентрация железа общего
12. Концентрация марганца
13. Концентрация алюминия
14. Концентрация меди
15. Концентрация цинка
16. Концентрация никеля
17. Концентрация свинца
18. Концентрация кадмия
19. Концентрация ртути
20. Концентрация нефтепродуктов
21. Концентрация синтетических поверхностно-активных веществ (СПАВ)
22. Концентрация фенолов
23. Концентрация полихлорированных бифенилов

Г. Животноводческие комплексы, имеющие земледельческие поля орошения

1. Уровень воды
2. Водородный показатель (рН)
3. Концентрация сухого остатка
4. Концентрация азота аммонийного
5. Концентрация азота нитратного
6. Концентрация азота нитритного
7. Концентрация фосфора фосфатного
8. Концентрация фосфора общего
9. Концентрация хлоридов
10. Концентрация сульфатов
11. Концентрация кадмия
12. Концентрация свинца
13. Концентрация цинка
14. Концентрация меди
15. Концентрация марганца
16. Концентрация кобальта
17. Концентрация мышьяка
18. Концентрация железа
19. Фенолы
20. Концентрация синтетических поверхностно-активных веществ (СПАВ)
21. Микробиологические показатели

Д. Нефтехранилища и нефтеперерабатывающие предприятия

1. Уровень воды
2. Водородный показатель (рН)
3. Цветность
4. Концентрация сухого остатка
5. Биохимическое потребление кислорода за пять суток (БПК5)
6. Химическое потребление кислорода бихроматным методом (ХПК_{Cr})

7. Концентрация сульфатов
8. Концентрация сероводорода и сульфидов
9. Концентрация нефтепродуктов
10. Концентрация фенолов
11. Концентрация свинца
12. Концентрация никеля
13. Концентрация кадмия
14. Концентрация полициклических ароматических углеводородов